



Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Zaak: 15483

Kenmerk: 15483/01.339.087

Openbaarmaking onder kenmerk: 15483/01.339.091

Besluit tot openbaarmaking

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit tot openbaarmaking van het besluit op bezwaar inzake Casino Zoetermeer B.V. van 25 maart 2025, met kenmerk 15483.001/01.339.086 en 15483.002/01.339.086.

1 Inleiding

1. In het besluit op bezwaar van 25 maart 2025 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) de bezwaren van Casino Zoetermeer B.V. (hierna: Casino Zoetermeer) tegen het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete en het besluit tot openbaarmaking, ongegrond verklaard.

2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
3. De Kansspelautoriteit hecht eraan besluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Hiertoe geeft zij actief voorlichting over de uitvoering van aan haar opgedragen taken. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen. Het voorgaande geldt niet



alleen voor sanctiebesluiten maar ook voor beslissingen op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen sanctiebesluiten. Consumenten kunnen hiermee kennisnemen van de beslissingen die de Kansspelautoriteit heeft genomen na heroverweging en van de overwegingen die aan die besluiten ten grondslag liggen.

4. Slechts indien, en voor zover, de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo aan openbaarmaking in de weg staan, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. De in deze artikelen genoemde belangen dienen, indien van toepassing, te worden afgewogen tegen het hierboven omschreven algemene maatschappelijk belang bij openbaarmaking. Daarbij wordt volgens vaste rechtspraak aan het algemeen belang een groot gewicht toegekend.¹
5. Casino Zoetermeer is in de gelegenheid gesteld om schriftelijk en/of mondeling tijdens de hoorzitting van 9 oktober 2023 bij de Adviescommissie bezwaarschriften van de Kansspelautoriteit (hierna: adviescommissie) een zienswijze te geven op de voorgenomen openbaarmaking van de beslissing op bezwaar.
6. Casino Zoetermeer heeft ten aanzien van de voorgenomen openbaarmaking van de beslissing op bezwaar geen (expliciete) zienswijze gegeven. In haar bezwaar tegen het openbaarmakingsbesluit van 25 april 2023 (kenmerk 15483/01.289.691) heeft zij aangevoerd dat artikel 3.1. van de Woo een ontoereikende wettelijke grondslag biedt voor openbaarmaking. Daarnaast heeft zij in dat kader aangevoerd dat openbaarmaking onrechtmatig is nu het sanctiebesluit van 25 april 2023 (kenmerk 15483/01.289.689) geen standhoudt. Ten slotte heeft zij in dat kader aangevoerd dat de openbaarmaking in strijd is met de uitzonderingsgronden van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo ('inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen') en artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo ('onevenredige benadeling').
7. De Kansspelautoriteit is in dit geval niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan aanleiding bestaat om af te zien van openbaarmaking van het besluit op bezwaar. Voor zover Casino Zoetermeer de door haar ingediende bezwaargronden tegen het openbaarmakingsbesluit van 25 april 2023 eveneens heeft willen inbrengen in het kader van de openbaarmaking van het besluit op bezwaar, verwijst de Kansspelautoriteit in zoverre naar het besluit op bezwaar (en

¹ Uitspraken van de Afdeling van 13 oktober 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2295, en 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833.



het advies van de adviescommissie dat daarvan deel uitmaakt). De Kansspelautoriteit meent dat in het besluit op bezwaar afdoende is gemotiveerd waarom de door Casino Zoetermeer aangevoerde gronden niet aan openbaarmaking van het sanctiebesluit in de weg staan. Deze motivering geldt eveneens voor de openbaarmaking van het besluit op bezwaar. De Kansspelautoriteit overweegt voorts het volgende.

8. De Kansspelautoriteit is van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit op bezwaar van 25 maart 2025 in rechte geen stand zal houden. De Kansspelautoriteit meent dat afdoende is aangetoond dat Casino Zoetermeer op (in ieder geval) vijf verschillende dagen artikel 30u, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet op de kansspelen heeft overtreden. De bezwaren van Casino Zoetermeer tegen het sanctiebesluit en openbaarmakingsbesluit van 25 april 2023 zijn dan ook ongegrond verklaard bij het besluit op bezwaar. Met inachtneming hiervan heeft Casino Zoetermeer niet (concreet) onderbouwd welk (extra) nadeel zij verwacht te ondervinden als gevolg van de openbaarmaking van het besluit op bezwaar van 25 maart 2025. Er is dan ook geen reden om de belangen die zijn gediend met openbaarmaking van het besluit op bezwaar ondergeschikt te maken aan de door Casino Zoetermeer aangevoerde belangen.
9. De Kansspelautoriteit wijst erop dat de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder. Gegevens over het (speel)gedrag worden deels niet openbaar gemaakt om te voorkomen dat die te herleiden zijn naar individuele spelers. Daarnaast zullen de gegevens die de Kansspelautoriteit als bedrijfsvertrouwelijk beschouwt eveneens niet openbaar worden gemaakt.
10. Van (andere) belangen of omstandigheden als bedoeld in de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.



3 Besluit

11. De Kansspelautoriteit trekt het openbaarmakingsbesluit van 23 januari 2024 met kenmerk 15483/01.308.602 in en vervangt dat besluit door dit besluit.
12. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit op bezwaar inzake Casino Zoetermeer van 25 maart 2025 met kenmerk 15483.001/01.339.086 en 15483.002/01.339.086. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
13. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook wordt een deel van de gegevens over het (speel)gedrag niet openbaar gemaakt. Daarnaast blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd. Tot slot blijven eventuele bedrijfsvertrouwelijke gegevens buiten de openbaarmaking.
14. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 25 maart 2025

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. drs. M.C.J. Groothuizen
Voorzitter

Verzonden op: 27 maart 2025

**Bezwaar**

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Vergunningen, Postbus 298, 2501 CG Den Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in pdf-format te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.