



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Zaak: 15483

Kenmerk: 15483/01.289.691

Openbaarmaking onder kenmerk: 15483/01.289.692

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 25 april 2023, kenmerk 15483/01.289.689, tot oplegging van een bestuurlijke boete aan Casino Zoetermeer B.V. (hierna: Casino Zoetermeer) en dit openbaarmakingsbesluit.

1 Inleiding

1. In het besluit met kenmerk 15483/01.289.689 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) een bestuurlijke boete opgelegd aan Casino Zoetermeer op grond van artikel 35a van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) vanwege de overtreding van artikel 30u, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok.
2. Bij brief van 24 november 2022 is Casino Zoetermeer in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over het voornemen om een sanctie op te leggen en de openbaarmaking van het sanctiebesluit en dit openbaarmakingsbesluit. Bij brief van 16 december 2022 heeft Casino Zoetermeer haar zienswijze gegeven op het voorgenomen sanctiebesluit. Casino Zoetermeer is daarbij niet ingegaan op de voorgenomen openbaarmaking. De Kansspelautoriteit heeft daarom zelf de belangen met betrekking tot de openbaarmaking afgewogen.

2 Overwegingen

3. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
4. De Kansspelautoriteit hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's



die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

5. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Casino Zoetermeer is vastgesteld dat zij in strijd heeft gehandeld met artikel 30u, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok en dat de Kansspelautoriteit hiertegen heeft opgetreden.
6. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *“Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak” (overweging 2.5).*
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: *“Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.”*
9. De Kansspelautoriteit wijst erop dat de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder. Daarnaast zullen de gegevens die de Kansspelautoriteit als bedrijfsvertrouwelijk beschouwt eveneens niet openbaar worden gemaakt.



10. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant. Gelet op het voorgaande, weegt het belang van openbaarmaking volgens de Kansspelautoriteit zwaarder dan het belang van een overtreder, zoals Casino Zoetermeer, om openbaarmaking te voorkomen.
11. De Kansspelautoriteit ziet geen aanleiding om te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 30u, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok.
12. Indien een sanctie wordt opgelegd staan verschillende rechtsmiddelen open. Hetzelfde geldt voor de openbaarmaking.
13. Van belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.



3 Besluit

14. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 25 april 2023 met kenmerk 15483/01.289.689. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
15. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd. Ten slotte zullen de bedrijfsvertrouwelijke gegevens niet openbaar gemaakt worden.
16. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 25 april 2023

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
Hoofd afdeling Juridische Zaken en Vergunningen

VERZONDEN OP 26 april 2023.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Vergunningen, Postbus 298, 2501 CG Den Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.